

**HIỆP HỘI
BÔNG SỢI VIỆT NAM**
----- o0o -----

Số: 276/2023/CV-VCOSA

V/v: Áp mã hàng hóa cho bông rơi nhập khẩu
làm nguyên liệu cho sản xuất sợi OE
(kiến nghị lần 2)

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc
----- o0o -----

TP.HCM, ngày 22 tháng 11 năm 2023

Kính gửi: Tổng cục Hải quan,

Hiệp hội Bông Sợi Việt Nam (VCOSA) tiếp tục nhận được thêm nhiều kiến nghị khẩn thiết từ các hội viên doanh nghiệp (DN) kéo sợi OE (*Open-End*) tại Việt Nam phản ánh về việc các lô hàng bông rơi chải thô nhập khẩu được hải quan chuyển sang luồng đỏ, kiểm hóa, lấy mẫu kiểm định và áp mã HS 5202 ảnh hưởng rất lớn đến hoạt động kinh doanh sản xuất, nguy cơ tạm dừng hoạt động vì thiếu nguyên liệu. Trong giai đoạn suy thoái kinh tế như hiện tại, khó khăn này khiến DN rất khó tồn tại.

Ngày 15/9/2023, VCOSA đã gửi Tổng Cục Hải Quan Việt Nam (TCHQ) công văn số 239/2023/CV-VCOSA trong đó đã: (1) nêu tình hình thực tế của DN kéo sợi OE nhập khẩu nguyên liệu bông rơi chải thô nhưng bị áp mã HS 5202 (Phế liệu bông); (2) mô tả chi tiết tính chất các loại bông rơi nhập khẩu làm nguyên liệu cho sản xuất sợi OE; và (3) đề xuất áp dụng nhất quán mã HS phù hợp với đặc tính các loại bông rơi nhập khẩu, cụ thể các mã HS được kiến nghị áp dụng như sau:

- Bông rơi từ quá trình cán bông (Gin-motes) mã HS nhóm 5201.
- Bông được làm sạch từ bông rơi gin motes (Re-gin cotton) mã HS nhóm 5201.
- Bông rơi chải thô (Lickerin Dropping) mã HS nhóm 5203, vì tính chất tương tự như bông nguyên nhưng tỷ lệ tạp cao hơn và được lọc ra từ quá trình chải thô.
- Bông được làm sạch từ bông rơi chải thô (Processed Cotton) mã HS nhóm 5203, vì là thành phẩm của quá trình làm sạch có cơ chế, tính chất tương tự quá trình chải thô, đã được mô tả rõ trong định nghĩa cho nhóm HS 5203.
- Bông rơi chải kỹ (Comber Noil) mã HS nhóm 5203.

Tuy nhiên tới nay VCOSA vẫn chưa nhận được ý kiến phản hồi của TCHQ và số lượng các lô hàng nhập khẩu, doanh nghiệp kéo sợi OE bị ảnh hưởng tiếp tục tăng lên, và vướng mắc kéo dài. Vì vậy, VCOSA xin tiếp tục có ý kiến làm rõ lại về vấn đề này tới TCHQ như sau:

Trước đây, TCHQ đã có các văn bản giải quyết cho các trường hợp cụ thể tương tự như: (1) CV số 2947/TCHQ-TXNK, ngày 13/6/2012, trong đó có nêu “Mặt hàng “Bông rơi chải kỹ”, nếu được phân loại ngay từ khâu sơ chế nguyên liệu bông ban đầu thành một



loại bông nguyên liệu (chất lượng thấp hơn) để có thể sử dụng trực tiếp làm nguyên liệu sản xuất thì thuộc mã số 5203.00.00: Xơ bông, chải thô hoặc chải kỹ ... thuế suất thuế nhập khẩu ưu đãi 0% và không thuộc phế liệu nhập khẩu phải cấp giấy phép nhập khẩu từ Bộ Tài nguyên và Môi trường”; (2) CV số 6122/TCHQ-GSQL, ngày 18/10/2018, có nêu “nếu hàng hóa được xác định tại thời điểm nhập khẩu là nguyên liệu sản xuất thì thuộc mã số 5203.00.00; trường hợp xác định mặt hàng là phế liệu nhập khẩu thuộc mã số 5202.99.00”; (3) CV 5725/TCHQ-GSQL ngày 29/12/2022 hướng dẫn: “loại bông rơi (xơ bông) thu được trong quá trình chải thô được phân loại ngay từ khâu sơ chế nguyên liệu bông ban đầu thành 1 loại bông nguyên liệu (chất lượng thấp hơn) để có thể sử dụng trực tiếp làm nguyên liệu đầu vào trong chuỗi quy trình sản xuất sợi thì không phải là phế liệu như quy định tại Luật Bảo vệ Môi trường”.

Về mặt chuyên ngành, là cơ quan đại diện cho các doanh nghiệp bông sợi, chúng tôi xin có ý kiến:

1. Khẳng định, bông rơi chải thô, bông rơi chải kỹ đều là các phụ phẩm từ quá trình kéo sợi chải thô (ra bông rơi chải thô) và sợi chải kỹ (ra bông rơi chải kỹ). Các phụ phẩm này là nguyên liệu đầu vào chính cho kéo sợi OE (sợi dùng làm vải denim, làm khăn tay bông các loại, làm găng tay, và một số loại vải khác). Chúng không phải là phế liệu bỏ đi mà về tính chất, hoàn toàn tương tự xơ bông nguyên nhưng có chiều dài ngắn hơn, mảnh hơn và lẫn tạp là mảnh vụn của cành lá cây bông và mùn bụi bám trên bề mặt xơ bông. Tỷ lệ tạp của bông rơi chải kỹ rất nhỏ: 1-2%, tỷ lệ tạp của bông rơi chải thô khoảng 20%-35% tùy loại bông nguyên đầu vào sử dụng và yêu cầu loại sợi sản xuất. Tóm lại, các phụ phẩm, nguyên liệu này không phải là phế liệu và nhập khẩu đang đáp ứng khoảng 80-90% nguồn cung nguyên liệu cho các doanh nghiệp kéo sợi OE, do đó nếu áp dụng chính sách nhập khẩu phế liệu cho những mặt hàng này sẽ là không phù hợp.
2. Nhóm mã 52.02, theo chú thích HS Code hiện bao gồm cả bông rơi chải kỹ và chải thô (trừ các bông phụ phẩm đã được làm sạch bằng chải thô, chải kỹ được xếp vào nhóm 52.03). Việc dịch tên cho nhóm mã này là: Phế liệu bông (kể cả phế liệu sợi và bông tái chế) dễ dẫn tới hiểu lầm các hàng hóa này là phế liệu và phải áp dụng chính sách nhập khẩu theo phế liệu. Theo chúng tôi, nhóm này nên được đặt tên là: Phụ phẩm từ bông, sợi (bao gồm phụ phẩm từ sợi, xơ bông từ tái chế). Trên cơ sở đó, TCHQ và các cơ quan chức năng cần tìm hiểu rõ hơn tính chất của các mặt hàng nhóm này để có các chính sách nhập khẩu (cho phép nhập khẩu và đặt mức thuế suất) phù hợp cho nhóm hàng, và cần cân nhắc tới xu thế tái chế, tận thu nguyên liệu, kinh tế xanh và kinh tế tuần hoàn hiện nay mà chính phủ và các nước đang khuyến khích.
3. Đối với mặt hàng Bông rơi chải kỹ, TCHQ cùng Bộ Công thương, Bộ Tài nguyên Môi trường đều đã nhất quán áp dụng mã HS 52.03 và cho phép nhập khẩu đối với mặt hàng này (thay vì áp mã 52.02 đúng như chú thích của HS Code). Chúng tôi kiến

ngiht TCHQ làm tương tự (tức là áp mã HS 52.03) đối với mặt hàng Bông rơi chải thô vì tính chất hai loại hàng hóa là hoàn toàn giống nhau (chỉ khác tỷ lệ tạp) vì đều là xơ bông chất lượng thấp, gom lại làm nguyên liệu chính cho sản xuất sợi OE.

4. Trường hợp, TCHQ tiếp tục áp dụng mã HS52.02 cho sản phẩm Bông rơi chải thô căn cứ theo HS Code như các chi cục kiểm định đã áp cho các mẫu hàng gần đây, chúng tôi kiến nghị xem xét lại gấp về chính sách nhập khẩu với nhóm mã 52.02 vì hiện nay Danh mục phế liệu tạm ngừng kinh doanh tạm nhập, tái xuất, kinh doanh chuyển khẩu tại Thông tư số 27/2019/TT-BCT ngày 15/11/2019 của Bộ Công thương có gồm mã 52.02, tức là coi các hàng hóa nhóm này (gồm cả bông rơi chải kỹ, chải thô) là phế liệu. Mặt khác, nếu cơ quan kiểm định áp mã 52.02 cho các lô hàng nhập khẩu của các doanh nghiệp gần đây, các chi cục hải quan cũng sẽ áp dụng chính sách phế liệu đối với hàng nhập khẩu (không/hạn chế nhập khẩu). Trường hợp TCHQ vẫn áp mã 52.02 và cho phép nhập khẩu nhưng áp dụng thuế suất nhập khẩu 10% cho mã hàng, chắc chắn các doanh nghiệp sợi OE sẽ không thể cạnh tranh và tồn tại, đặc biệt trong bối cảnh kinh tế vô cùng khó khăn như hiện nay.
5. Ngoài ra, một số lô hàng nhập khẩu của các doanh nghiệp sợi OE gần đây bao gồm mặt hàng Bông rơi chải thô đã được làm sạch (có tỷ lệ tạp khoảng 15-20%) cũng được các chi cục kiểm định phân loại áp mã 52.02. Chúng tôi cho rằng việc áp mã 52.02 đối với các mặt hàng đó là không đúng với chú thích của HS Code vì HS Code chú thích cho nhóm 52.02 đã loại trừ "*Phế liệu bông đã chải thô, chải kỹ (phân vào nhóm 52.03)*" và trong chú thích cho nhóm 52.03 ngay từ dòng đầu tiên đã nói "*Nhóm này bao gồm xơ bông (kể cả bông tái chế hay phế liệu bông khác) mà đã được chải thô hay chải kỹ*". Tức là thành phẩm của quá trình chải thô, chải kỹ (cho dù đầu vào là bông nguyên, bông phế, hay bông tái chế) đều được phân vào nhóm 52.03. Vì vậy, những bông rơi chải thô đã được làm sạch (loại bớt tạp và xơ ngắn) bằng máy chải thô nên được áp vào nhóm 52.03.

Trên đây là những kiến nghị, giải thích làm rõ và đề xuất của VCOSA đối với việc áp mã và chính sách nhập khẩu đối với các mặt hàng bông rơi. Chúng tôi, thay mặt cho các doanh nghiệp kéo sợi OE, khẩn thiết đề nghị TCHQ và các cơ quan chức năng xem xét và nhanh chóng có hướng giải quyết cho các DN kéo sợi OE sớm ổn định sản xuất kinh doanh, vượt qua một trong những giai đoạn khó khăn nhất của ngành sợi từ trước tới nay.

Hiệp hội Bông Sợi Việt Nam sẵn sàng và đề xuất một buổi làm việc với Tổng cục Hải quan (Cục Kiểm định, Cục Thuế XNK, Cục Quản lý Giám sát) với sự tham dự của Bộ Công thương (nếu cần) để giải thích rõ hơn về tính chất hàng hóa và kiến nghị các biện pháp, chính sách cụ thể với mặt hàng nhằm đảm bảo hỗ trợ doanh nghiệp tồn tại, tạo công ăn việc làm cho người lao động, đồng thời quản lý tốt hoạt động nhập khẩu và nguồn thu thuế nhập khẩu của nhà nước.

Trân trọng.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ Công Thương;
- Bộ Tài Chính;
- Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- Lưu VP.



Thông tin đầu mối liên hệ Hiệp hội Bông Sợi Việt Nam về vụ việc này:

- Ông Nguyễn An Toàn, Chủ tịch Ban Chấp hành, ĐT: 0903.443.275
Email: toan.na@vcosa.org.vn
- Ông Nguyễn Bá Cung, Phó Chủ tịch Ban Chấp hành, ĐT: 0904.337.979
Email: cung.b.nguyen@bitexconamlong.com

Kèm theo Công văn là thông tin các văn bản, tài liệu để tham khảo:

Số văn bản	Nội dung	Nơi gửi	Nơi nhận	Ngày phát hành
239/2023/C V-VCOSA	Áp mã hàng hóa cho bông rơi nhập khẩu làm nguyên liệu cho sản xuất sợi OE (sợi Open End, sử dụng bông xơ ngắn)	VCOSA	Tổng cục Hải quan	15/9/2023
5725/TCHQ -GSQL	Vướng mắc xác định hàng hóa nhập khẩu là phế liệu	Tổng cục Hải quan	Cục Hải quan tỉnh Long An, Cục Kiểm định Hải quan, Cục Thuế XNK	29/12/2022
6122/TCHQ -GSQL	Khai báo mã số hàng hóa	Tổng cục Hải quan	Cục Hải quan tỉnh Long An, Văn phòng Chính phủ, Bộ Tài chính, Công ty TNHH TM SX Sợi bông dệt VHP	18/10/2018
2947/TCHQ -TXNK	Áp mã số mặt hàng "bông rơi chài kỹ"	Tổng cục Hải quan	Các Cục Hải quan tỉnh, thành phố; Hiệp hội Bông Sợi, Hiệp hội Dệt May, Vụ Chính sách Thuế, Vụ Pháp chế, các DN	13/06/2012
07/2012/CV -VCOSA	Điều chỉnh áp mã thuế nhập khẩu cho bông rơi chài kỹ	VCOSA	Tổng cục Hải quan; Các Bộ: Tài chính, Công Thương, Tài nguyên Môi trường; Vụ chính sách thuế Bộ Tài chính	08/02/2012